



**CITTÀ DI ALTAMURA**  
Provincia di Bari

**3° SETTORE: SVILUPPO E GOVERNO DEL TERRITORIO**  
**SERVIZIO AMBIENTE**

**N. 135 del registro delle determinazioni**

**del 10/02/2012**

**DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE**

Oggetto:

PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 57  
DEL D. LGS. 163/06 PER LA GESTIONE  
TRANSITORIA E A TERMINI LIMITATI DEL  
SERVIZIO DI IGIENE URBANE E DEI SERVIZI  
COMPLEMENTARI. APPROVAZIONE ATTI.

## IL DIRIGENTE

**PREMESSO che**

- il giorno 17 febbraio 2012 scade il contratto rep. N. 3507 del 30 gennaio 2002 disciplinante i rapporti tra il Comune di Altamura e la ditta Tra.de.co. srl, aggiudicataria dell'appalto per l'esecuzione del servizio di igiene urbana e dei servizi complementari, della durata di dieci anni;
- Il Commissario delegato per l'emergenza ambientale della Regione Puglia, in data 30/09/2002 con Decreto n. 299 impose espressamente la costituzione di una Autorità di gestione unitaria del ciclo dei rifiuti in ambito territoriale ottimale tra i Comuni di Altamura, Cassano delle Murge, Gravina in Puglia, Grumo Appula, Minervino Murge, Poggiorsini, Santeramo in Colle, Spinazzola e Toritto denominato A.T.O. BA/4, alla quale è stata attribuita la competenza dell'intero ciclo dei rifiuti mediante il ricorso alla forma giuridica della convenzione ai sensi dell'art. 30 del dlgs. 267/2000;
- I 9 Comuni del Bacino ATO Ba/4 stipularono la suddetta convenzione in conformità allo schema di cui al decreto commissariale n. 306 dell'ottobre 2002, trasferendo in capo all'Autorità di gestione delle principali funzioni amministrative relative alla materia dei rifiuti urbani;
- In tale situazione la neonata Autorità fissò un indirizzo generale per le gestioni esistenti e per i nuovi affidamenti che prevedeva l'allineamento delle nuove scadenze contrattuali dei Comuni con il termine di scadenza più lungo previsto dal contratto del Comune di Altamura al 17 febbraio 2012, ipotizzando per quella data l'avvenuta esecuzione della gara unica di bacino;
- Medio tempore si è innestata la riforma organica recata dal Dlgs n. 152 del 3 Aprile 2006 Codice dell'Ambiente e dalla Legge Regionale n.36 del 31.12.2009 che, specificatamente all'art. 204 (gestioni esistenti) del D.lgs 152/2006 e all'art. 9 (gestioni esistenti) L.R. n.36/2009, prevedono che i soggetti che esercitano il servizio continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell'Autorità d'Ambito ovvero che la stessa assicura il servizio anche in via transitoria sulla base dei capitolati previgenti effettuando gare a termini limitati;
- con deliberazione n.1/2010 del 4.03.2010 l'Assemblea dell'ATO Ba/4 ha delegato ai sensi dell'art. 9 della legge regionale n.36/2009 ai singoli Comuni la gestione dei rapporti con le ditte che svolgono il servizio di igiene urbana, ovvero l'esecuzione di gare a termini limitati per assicurare il servizio di gestione urbana fino all'avvio del servizio di gestione integrata da parte del Consorzio;
- In data 01 dicembre 2011 l'Assemblea del Consorzio dell'ATO BA/4 con deliberazione n.9/2011 ha adottato la Proposta di Piano d'Ambito sulla quale è stata avviata la procedura di V.A.S.
- In ultimo in data 26.01.2012 l'Assemblea del Consorzio dell'ATO BA/4 con delibera in corso di pubblicazione ha confermato la "delega" ai Comuni chiarendo che con la Deliberazione n.1/2010 dell'ATO BA/4 il Consorzio ha inteso affidare ai singoli Comuni non soltanto la gestione dei contratti in essere (c.d. gestioni esistenti) fino alla loro naturale scadenza, ma l'esercizio delle funzioni attinenti alla gestione dei rifiuti sino all'avvio della gestione unitaria del servizio, dettando alcune prescrizioni da

rispettare nei nuovi affidamenti;

#### **CONSTATATO che**

- con D.P.C.M. del 25.03.2011 veniva prorogato al 31.12.2011 il termine, precedentemente fissato al 31 dicembre 2010 dal comma 186-bis art. 2 della L. 191/2009 (*introdotto dall'articolo 1, comma 1-quinquies, legge n. 42 del 2010*), per la soppressione delle Autorità d'ambito territoriale ottimale per la gestione del servizio dei rifiuti assegnando alle Regioni il compito di attribuire le funzioni e le competenze esercitate;
- con la recente pubblicazione in G.U. del 29.12.2011 del decreto-legge 29 dicembre 2011, n. 216 *"Proroga di termini previsti da disposizioni legislative"*, cosiddetto decreto milleproroghe, all'art. 13 (*Proroga di termini in materia ambientale*) è previsto l'ulteriore slittamento al 31.12.2012 del termine per la soppressione delle Autorità per la gestione unitaria del ciclo dei rifiuti in ambito territoriale ottimale;
- La Regione Puglia con l' art. 31 (*Ambiti territoriali ottimali*) della legge regionale n. 14 del 6 luglio 2011, ha statuito che *"a partire dal 1° gennaio 2012, gli Ambiti territoriali ottimali (ATO) del ciclo dei rifiuti sono ridotti a complessivi sei, ognuno dei quali coincidente con il territorio di ciascuna provincia pugliese e per ciascun ATO"* e che *"a partire dalla stessa data, deve essere attiva una sola Autorità di ambito provinciale per la gestione integrata dei rifiuti urbani."*
- L'ulteriore indicazione contenuta nell'art. 26 della legge regionale n. 38 del 30 dicembre 2011, la Regione ha stabilito che *"fino alla individuazione dei nuovi soggetti di gestione degli ATO su base provinciale, al fine di consentire il regolare svolgimento delle attività di gestione del ciclo dei rifiuti solidi urbani, le attuali Autorità d'Ambito (AdA) continuano a svolgere le loro funzioni"* e che *"entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, la Giunta nomina quali Commissari ad acta per ciascun ATO provinciale i Sindaci dei comuni capoluogo di provincia, i quali, entro e non oltre i successivi sessanta giorni, unificano, su base territoriale provinciale, i piani d'Ambito già adottati dalle AdA. ..."*
- La grande incertezza normativa nazionale e regionale relativa alla controversa sorte delle Autorità d'Ambito, delle Pianificazioni d'Ambito e le incognite relative a quale sarà il soggetto destinato a subentrare ha reso particolarmente difficoltoso l'interpretazione del quadro delle competenze e delle discipline vigenti e applicabili;

#### **CONSIDERATO altresì che**

- la responsabilità della gestione dei rifiuti urbani nei Comuni del Bacino Ba/4 risulta dunque tuttora affidata all'Autorità d'Ambito, che è organismo avente propria personalità giuridica, costituito per effetto obbligatorio di norme di legge e provvedimenti commissariali adottati in regime di emergenza ambientale ed è deputato alla cura di predomanti interessi pubblici in materia di rifiuti;
- il Comune di Altamura pur non avendo poteri di regolamentazione autonoma per disporre per il proprio territorio una eventuale organizzazione difforme da quella prevista per l'intero Ambito Territoriale Ottimale, se non i poteri esercitabili come socio del Consorzio, risulta autorizzato dall'ATO BA/4 ad espletare le procedure per assicurare il servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- sulla scorta della "delega" attribuita con Deliberazione n.1/2010 dell'ATO BA/4 il Comune di

Altamura ha avviato le procedure per la redazione di un progetto per la riorganizzazione dei servizi di raccolta attraverso l'introduzione di metodi innovativi di raccolta differenziata "integrata" per la partecipazione al bando regionale al fine di conseguire i fondi messi a disposizione dalla Regione Puglia giusta deliberazione di Giunta Regionale n. 2989 del 28/12/2010;

- il progetto per la raccolta integrata dei rifiuti urbani e assimilati redatto dal servizio Ambiente del Comune e dalla E.S.P.E.R. srl e approvato con D.G.C. n.104 del 10.08.2011 è stato inviato all'Assessorato all'Ambiente della Regione Puglia con nota prot. n. 37086 del 11.08.2011 per conseguire i fondi del Programma Operativo FESR 2007-2013 ed è in attesa del responso regionale;
- il Consiglio Comunale con Deliberazione del 19 gennaio 2012 in corso di pubblicazione ha voluto dettare indirizzi inerenti la predisposizione del piano comunale della raccolta dei rifiuti solidi urbani e degli atti di gara per l'affidamento del nuovo servizio di igiene urbana che sono risultati parzialmente difformi da quanto già approvato dalla Giunta Comunale;
- **RITENUTO** necessario, per tutto quanto sopra riportato in ordine all'incerto scenario legislativo riguardante le Autorità d'Ambito e nelle more che venga concluso il procedimento di revisione degli atti tecnici per la riorganizzazione del sistema di raccolta integrata dei rifiuti urbani del Comune di Altamura, assicurare anche in via transitoria e a termini limitati, la continuità del servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani ai sensi dell'art. 9 della L.R. n.36/09 sulla base del progetto tecnico del servizio redatto dal Servizio ambiente del Comune di Altamura;
- **CONSIDERATO** che sussistono le motivazioni e le ragioni di estrema urgenza e di imprevedibilità che impongono di affidare il pubblico servizio di igiene urbana e servizi complementari mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 57 del Dlgs. 163/06 per il periodo strettamente necessario, in quanto tale procedura risulta la forma idonea ad espletare in tempi relativamente brevi le procedure di affidamento del servizio;
- **PRESO ATTO** del seguente quadro economico del Progetto dei Servizio di igiene urbana e servizi complementari redatto sulla base delle attuali modalità di svolgimento e prevedendo la ottimizzazione dei servizi, la copertura delle nuove zone urbane e il potenziamento della raccolta differenziata:

|                                                      |                       |
|------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>IMPORTO A CORPO SOGGETTO A RIBASSO .....</b>      | <b>€ 5.777.365,65</b> |
| - <b>Oneri per la sicurezza da interferenza.....</b> | <b>€ 7.246,80</b>     |
| - <b>Costo di trattamento e smaltimento .....</b>    | <b>€ 1.916.300,00</b> |
| - <b><u>Ricavi CONAI (a detrarre).....</u></b>       | <b>€ - 313.680,00</b> |
| - <b>CANONE ANNUO .....</b>                          | <b>€ 7.387.232,65</b> |
| - <b><u>IVA 10% .....</u></b>                        | <b>€ 738.237,27</b>   |
| <b>TOTALE €</b>                                      | <b>8.125.955,92</b>   |
| - <b>Contributo AVCP.....</b>                        | <b>€ 801,50</b>       |

**Visto** il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;

**Vista** la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;

**Visto** il «Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture», emanato con D.Lgs. 12.04.2006, n. 163 e successive modificazioni;

**Visto** il «Regolamento di esecuzione e di attuazione del Codice dei contratti», emanato con D.P.R. 05.10.2010, n. 207 ;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Vista** la deliberazione dell'Assemblea dell'ATO Ba/4n.1/2010 del 4.03.2010;

#### **DETERMINA**

1. approvare il progetto dei **Servizi di igiene urbana e servizi complementari** nel Comune di Altamura costituito dai seguenti elaborati agli atti dell'Ufficio Ambiente:
  - **RELAZIONE TECNICA;**
  - **N. 3 PLANIMETRIE (TAV A, TAV B E TAV C);**
  - **CAPITOLATO D'APPALTO**
  - **SCHEMA DI CONTRATTO**
  - **DUVRI**
2. avviare la procedura negoziata per affidare la gestione del servizio come progettato, in via transitoria e a termini limitati, ricorrendo i presupposti dell'art. 57 comma 2 lett.c del D.lgs 163/06;
3. Stabilire che il contratto avrà le seguenti caratteristiche:

|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>oggetto del contratto</b>               | Servizi di igiene urbana e servizi complementari del Comune di Altamura                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>valore economico</b>                    | € 5.777.365,65 oltre IVA annui, soggetti a ribasso, oltre: <ul style="list-style-type: none"><li>- oneri da interferenza pari a € 7.246,80 più IVA, non soggetti a ribasso</li><li>- costi di trattamento e/o smaltimento pari a € 1.602.620 più IVA, non soggetti a ribasso;</li></ul> |
| <b>forma del contratto</b>                 | contratto d'appalto in forma pubblica stipulato a corpo;                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>durata</b>                              | 12 mesi, con la previsione della clausola di interruzione qualora l'AdA Ba/4, o altro Soggetto giuridico da individuare, provveda all'affidamento del servizio di gestione unitaria;                                                                                                    |
| <b>modalità di scelta degli operatori</b>  | la selezione degli operatori economici avverrà con la procedura negoziata in applicazione dell'art. 57, comma 2, lett.c del Codice dei contratti                                                                                                                                        |
| <b>criterio di selezione delle offerte</b> | la selezione della migliore offerta sarà effettuata con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante offerta percentuale in ribasso sull'importo posto a riferimento;                                                                |

4. approvare lo schema di avviso di procedura negoziata per la selezione degli operatori economici, aventi i requisiti minimi previsti, da invitare a presentare l'offerta, non essendo l'Amministrazione Comunale in possesso di elenco delle ditte di fiducia ;
5. stabilire di invitare alla procedura negoziata il gestore uscente e gli operatori economici in possesso dei requisiti prescritti che ne facciano richiesta, precisando, a causa dell'urgenza, di avviare sollecitamente l'esecuzione del servizio, di limitare la fase negoziale al gestore uscente e massimo ulteriori n. 10 operatori selezionati sulla base dei maggiori fatturati per servizi similari svolti nel triennio 2008-2010;

6. disporre che, stante l'urgenza, le richieste degli operatori pervengano al Comune nel termine di sette giorni dalla pubblicazione dell'avviso di procedura negoziata;
7. Inviare il presente provvedimento al Servizio Contratti e appalti per la pubblicazione dell'avviso di procedura negoziata, la gestione della fase negoziale e i successivi adempimenti;
8. trasmettere il presente provvedimento a:
  - AdA BA/4
  - Regione Puglia Assessorato Ambiente
  - Tra.De.Co srl Altamura
- di imputare la spesa di **€ 7.060.418,94** iva inclusa per il periodo 18/02/2012 al 31/12/2012 per il servizio di igiene urbana e servizi complementari all'intervento 1.09.05.03 Cap. 8090.01 Bilancio 2012 avente ad oggetto "prestazioni di servizi – servizio smaltimento rifiuti" Imp. 690/12.;
- di imputare la spesa di **€ 1.065.536,98** iva inclusa per il periodo 01/01/2013 al 17/02/2013 per il servizio di igiene urbana e servizi complementari all'intervento 1.09.05.03 Cap. 8090.01 Bilancio 2013 avente ad oggetto "prestazioni di servizi – servizio smaltimento rifiuti" Imp. 126/13;
- di imputare la spesa di **€ 801,50** quale contributo all'autorità di vigilanza per i contratti pubblici all'intervento 1.01.02.03 Cap. 320.02 Bilancio 2012 avente ad oggetto "prestazioni di servizi – pubblicazioni" Imp. 691/12.;

Responsabile del Servizio

IL DIRIGENTE DEL 3° SETTORE: SVILUPPO E GOVERNO DEL TERRITORIO

**Dott. Arch. Giovanni Buonamassa**

Redatta da M.Lorusso



# Visto Regolarità Contabile

Comune di ALTAMURA

Estremi della Determina

Proposta Nr. **2012 / 209**

Settore Proponente: **3° SETTORE: SVILUPPO E GOVERNO**

Ufficio Proponente: **AMBIENTE**

Oggetto: **PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 57 DEL D. LGS. 163/06 PER LA GESTIONE TRANSITORIA E A TERMINI LIMITATI DEL SERVIZIO DI IGIENE URBANE E DEI SERVIZI COMPLEMENTARI. APPROVAZIONE ATTI.**

Nr. adozione settore: **2** Nr. adozione generale: **135**

Data adozione: **10/02/2012**

Visto di Regolarità Contabile

RAGIONERIA

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 151, comma 4, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE AI SOLI FINI DELLA COPERTURA DELLA SPESA AI SENSI DELL'ART.151, COMMA 4, DEL D.LGS 18/08/2000 N.267 .

Data 10/02/2012

TIMBRO

VISTO AI SENSI DELL'ART. 151 COMMA 4 DEL D.LGS. 18/8/2000 NR. 267, AI SOLI FINI DELLA COPERTURA DELLA SPESA, CHE RECITA: "I PROVVEDIMENTI DEI RESPONSABILI DEI SERVIZI CHE COMPORTANO IMPEGNI DI SPESA SONO TRASMESSI AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO E SONO ESECUTIVI CON L'APPOSIZIONE DEL VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA."

*Altamura, lì.....*

**IL DIRIGENTE - II° SETTORE FINANZIARIO**

dott. Francesco FAUSTINO

---

Registro Albo Pretorio On Line n. ....

La presente determinazione è affissa all'Albo Pretorio On Line di questo Comune per 15 giorni consecutivi.

*Altamura, lì.....*

*IL FUNZIONARIO*

*f.to*

---